

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΔΗΜΟΣ ΚΙΛΚΙΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΚΙΛΚΙΣ
(ΔΕΥΑΚ)**

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: 1ο χιλιόμετρο Κιλκίς Ξηρόβρυση, 61100 Κιλκίς

ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ: 23410 29330 **FAX:** 23410 29320

Email: info@deyak.gr

Ιστοσελίδα: www.deyak.gr

Από το πρακτικό της αριθμό **17/2014** Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Κιλκίς.

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ: Της **02/12/2014** **Ημέρα: Τρίτη** **Ωρα: 13:00**

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ: Έγγραφο

Ημερομηνία: 27/11/2014

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία αφού σε σύνολο επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα **επτά (7)**.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Σισμανίδης Δημήτριος , Δήμαρχος Κιλκίς, Πρόεδρος,
- 2) Σισμανίδης Ιωάννης , Δημοτικός Σύμβουλος Κιλκίς, Μέλος,
- 3) Τσαντάκης Δημήτριος, Δημοτικός Σύμβουλος Κιλκίς, Μέλος,
- 4) Καλτσιδής Παναγιώτης, Δημοτικός Σύμβουλος Κιλκίς, Μέλος
- 5) Περπερίδης Γεώργιος, Εκπρόσωπος Δημοτών Κιλκίς, Μέλος,
- 6) Μαυροπούλου Σοφία, Εκπρόσωπος Ιατρικού Συλλόγου Κιλκίς, μέλος
- 7) Ουρανία Κασκαμανίδου, Εκπρόσωπος Συλλόγου εργαζομένων, Μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

ΘΕΜΑ 11^ο - ΑΠΟΦΑΣΗ 175_2014

Απόφαση επί της ένστασης της εταιρείας «ΒΟΛΟΣ ΧΥΤΗΡΙΑ» για την προμήθεια με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΕΞΑΡΤΗΜΑΤΩΝ».

Ο Πρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α. Κιλκίς εισηγούμενος το **ΕΝΔΕΚΑΤΟ** θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου τον τίτλο του θέματος και σχετική ενημέρωση για το παραπάνω θέμα δόθηκε από τον Προϊστάμενο της Τ.Υ. ΔΕΥΑ Κιλκίς κ. Ιωάννη Παραγιό, ο οποίος έθεσε υπόψιν των μελών του Δ.Σ. τα εξής την τρίτη εισήγηση της Ε.Δ. της προμήθειας:

Επειδή, έχει παγίως κριθεί (βλ. Επαμ. Π. Σπηλιωτόπουλου "Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου" εκδ. 10η σελ. 203 επ. Απ. Γέροντα "Δίκαιο Δημοσίων Έργων" εκδ. 2000, σελ. 191 και Σολδάτου "Δημόσια Έργα – Ανάθεση Μελετών" εκδ. 1998 σελ. 184 επ), ότι η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη από την οποία διέπεται ο διαγωνισμός και η οποία δεσμεύει τόσο την αρμόδια Δημόσια Αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους. Οι διατάξεις της σε συνδυασμό με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του νόμου επιβάλλεται να τηρούνται, άλλως η παράβαση αυτών επιφέρει ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και καθιστά απαράδεκτες τις προσφορές των διαγωνιζομένων (Ολ.ΣτΕ 1415/00, 1945/01, 4343/05 και Ολ.ΝΣΚ117/03, 333/03, 1/06, 14/07). Η υποχρέωση της τήρησης των όρων της διακήρυξης από την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους αποτελεί κατά τη νομολογία του ΕΚ συνέπεια της αρχής της διαφάνειας που πρέπει να διέπει του διαγωνισμούς και η οποία διασφαλίζει την ίση μεταχείριση των μετεχόντων σε αυτούς. Η αρχή της διαφάνειας προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπο ώστε αφενός να παρέχουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς δυνητικούς υποψηφίους τη δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και αφετέρου, να καθιστούν δυνατό τον εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικό έλεγχο του αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν τη σύναψη της εκάστοτε σύμβασης (πρβλ. Αποφάσεις VI Τμ. 2452/2012, 1643/2014). Για τη διασφάλιση της ανωτέρω αρχής της διαφάνειας και της ίσης μεταχείριση των υποψηφίων, αλλά και για την ανάπτυξη ουσιαστικού και πραγματικού ανταγωνισμού, η διαγνωστική διαδικασία διέπεται πρωτίστως από την αρχή της τυπικότητας η οποία δεν καταλείπει περιθώρια περιπτώσιολογικής ερμηνευτικής προσέγγισης.

Η Διακήρυξη του έργου ήταν πάντοτε το σημαντικότερο (και ισχυρότερο) από τα τεύχη της δημοπρασίας, επειδή περιέχει τις διατάξεις που διέπουν τη διεξαγωγή του διαγωνισμού προσδιορίζοντας τους οικονομικούς φορείς που δικαιούται να λάβουν μέρος, τα στοιχεία καταλληλότητας, το κριτήριο ανάθεσης, το σύστημα υποβολής προσφορών και την εν γένει διαδικασία του διαγωνισμού. Πρόκειται για κανονιστική διοικητική πράξη, η οποία πρέπει να εφαρμόζει την ισχύουσα κατά την έκδοσή της νομοθεσία περί αναθέσεως των έργων και οποιαδήποτε παραβίαση των ισχυουσών διατάξεων έχει ως αποτέλεσμα την ακυρότητα των σχετικών όρων, εφόσον προσβληθεί έγκαιρα. Η έγκριση διακήρυξης, στηριζόμενη στο ισχύον δίκαιο, αποτελεί, εξ άλλου, προϋπόθεση νομιμότητας του διαγωνισμού, δεδομένου ότι υπό προϋποθέσεις, συμπαρασύρει στην ακυρότητα τη διαδικασία του διαγωνισμού, ακόμα και αν ουδείς των διαγωνιζομένων προτείνει την ακυρότητά της, με βάση την εξουσία διαφόρων ελεγκτικών μηχανισμών (δικαστήρια, διοικητικά όργανα, ελεγκτικό συνέδριο και περαιτέρω Ευρωπαϊκή Επιτροπή).

Αποτελεί εξάλλου πάγια αρχή του εθνικού δικαίου (γνωστή ως αρχή της

Επιβάλλεται δε ενόψει της αυστηρής τυπικής διαδικασίας να προσδιορίζονται επακριβώς στη διακήρυξη τα προς συμμετοχή στο διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα, κατά την κατάθεση της προσφοράς, δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία.

Η εταιρεία ΒΟΛΟΣ ΧΥΤΗΡΙΑ με την επωνυμία ΥΙΟΙ Ε.ΠΛΑΣΤΑΡΑ Ο.Ε. με την παρούσα ένσταση ζητά τον αποκλεισμό της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΧΥΤΟΣΙΔΗΡΟΥ ΑΦΟΙ ΧΑΡΕΝΙΑ διότι σύμφωνα με το πρακτικό του διαγωνισμού η Ε.Δ. κατά τον έλεγχο της οικονομικής προσφοράς της δεύτερης εταιρείας διαπίστωσε λογιστικά λάθη τα οποία και διόρθωσε με στυλό κόκκινου χρώματος επί του εντύπου της οικονομικής προσφοράς κάτι που αποτυπώθηκε και στο πρακτικό του διαγωνισμού. Ο λογιστικός έλεγχος της οικονομικής προσφοράς δεν αντίκειται στα άρθρα 12 και 19 του ΕΚΠΟΤΑ όπου αναφέρονται αντίστοιχα:

4. Οι προσφορές δεν πρέπει να έχουν ξέσματα, σβυσίματα, προσθήκες, διορθώσεις. Εάν υπάρχει στην προσφορά οποιαδήποτε διόρθωση, αυτή πρέπει να είναι καθαρογραμμένη από τον προσφέροντα, η δε επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού παραλαμβάνει και αποσφραγίζει τις προσφορές και κατά τον έλεγχο καθαρογράφει την τυχόν διόρθωση και μονογράφει και σφραγίζει αυτή. Η προσφορά απορρίπτεται όταν υπάρχουν σ' αυτή διορθώσεις οι οποίες την καθιστούν ασαφή κατά την κρίση του οργάνου αξιολόγησης των προσφορών.

5. Μετά την παραπάνω διαδικασία ο σχετικός φάκελλος του διαγωνισμού μαζί με τους σφραγισμένους φακέλλους που περιέχουν τα οικονομικά στοιχεία των προσφορών, παραδίδεται με απόδειξη σε υπάλληλο της υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό. Οι σφραγισμένοι φάκελλοι με τα οικονομικά στοιχεία των προσφορών, μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης των λοιπών στοιχείων αυτών, επαναφέρονται για όσες προσφορές κρίθηκαν αποδεκτές, στο παραπάνω αρμόδιο όργανο, για την αποσφράγιση τους κατά την ημερομηνία και ώρα που ορίζεται από τη σχετική διακήρυξη ή πρόσκληση και όταν κριτήριο κατακύρωσης είναι η χαμηλότερη μόνο τιμή, ακολουθεί σχετική ανακοίνωση τιμών κατά τα ανωτέρω. Όσες προσφορές δεν κρίθηκαν αποδεκτές δεν αποσφραγίζονται, αλλά επιστρέφονται. Εφόσον το όργανο αποσφράγισης των προσφορών είναι αρμόδιο για την αξιολόγησή τους, οι σφραγισμένοι φάκελλοι με τα οικονομικά στοιχεία των προσφορών παραμένουν σ' αυτό.

Με βάση τα παραπάνω εισηγούμαστε την απόρριψη της ένστασης της εταιρείας ΒΟΛΟΣ ΧΥΤΗΡΙΑ με την επωνυμία ΥΙΟΙ Ε.ΠΛΑΣΤΑΡΑ Ο.Ε. γιατί με βάση το παραπάνω σκεπτικό η Ε.Δ. της ΔΕΥΑ Κιλκίς διενέργησε λογιστικό έλεγχο επί των ολογράφως αναγραφόμενων τιμών του υποψηφίου με την επωνυμία ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΧΥΤΟΣΙΔΗΡΟΥ ΑΦΟΙ ΧΑΡΕΝΙΑ και δεν έγινε διόρθωση των αναγραφόμενων τιμών αυτού.

Το Δ.Σ. αφού μελέτησε όλα τα παραπάνω και άκουσε την εισήγηση του Προέδρου, έπειτα από διαλογική συζήτηση αφού έλαβε υπόψη το Ν. 1069/1980, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 2307/95 (ΦΕΚ 113/15-06-95).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις ΥΠ.ΕΣ. 11389/93 (ΦΕΚ-185 Β' – Διόρθ. Σφάλμ. στο ΦΕΚ 550 Β) : "Ενιαίος κανονισμός προμηθειών Τοπικής Αυτοδιοίκησης" άρθρο 12 παράγραφος 4:

Οι προσφορές δεν πρέπει να έχουν ξέσματα, σβυσίματα, προσθήκες, διορθώσεις. Εάν υπάρχει στην προσφορά οποιαδήποτε διόρθωση, αυτή πρέπει να είναι καθαρογραμμένη από τον προσφέροντα, η δε επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού παραλαμβάνει και αποσφραγίζει τις προσφορές και κατά τον έλεγχο καθαρογράφει την τυχόν διόρθωση και μονογράφει και σφραγίζει αυτή. Η προσφορά απορρίπτεται όταν υπάρχουν σ' αυτή διορθώσεις οι οποίες την καθιστούν ασαφή κατά την κρίση του οργάνου αξιολόγησης των προσφορών.

επειδή η υποβληθείσα προσφορά δεν έχει διορθώσεις, δεν είναι ασαφείς αφού με σαφήνεια αποτυπώνεται η προσφερόμενη τιμή ολογράφως που υπερισχύει του αριθμητικού κατά τις κείμενες διατάξεις και την νομολογία δεν κρίνεται απορριπτέα, βάσει των διατάξεων που αναφέρθηκαν.

Επιπροσθέτως σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 6 ΥΠ.ΕΣ. 11389/93 (ΦΕΚ-185 Β' – Διόρθ. Σφάλμ. στο ΦΕΚ 550 Β) : "Ενιαίος κανονισμός προμηθειών Τοπικής Αυτοδιοίκησης"

Εφόσον από την προσφορά δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή ή δεν δίδεται ενιαία τιμή, για το μέρος της ποσότητας που προσφέρει ο μετέχων στον διαγωνισμό ή για ολόκληρη την ποσότητα που προκηρύχθηκε, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη, με απόφαση της σημαρχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου ύστερα από γνωμοδότηση του αρμόδιου για την αξιολόγηση των προσφορών οργάνου.

Συνεπώς στην προκείμενη περίπτωση η προσφορά δεν κρίνεται απαράδεκτη διότι το ολογράφως που υπερισχύει του αριθμητικού διατυπώνεται με σαφήνεια.

Άλλωστε οι διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ που επικαλείται η εταιρεία ΒΟΛΟΣ ΧΥΤΗΡΙΑ αφορούν σε ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς και όχι σε πρόχειρους όπως είναι ο εν λόγω διαγωνισμός σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 5

Κατά τον πρόχειρο διαγωνισμό δεν ισχύουν οι όροι του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού. Ο διαγωνισμός διενεργείται με συνοπτική διαδικασία, φανερός ή με σφραγισμένες προσφορές, ενώπιον της επιτροπής της παραγράφου 3 του άρθρου 46 του παρόντος κανονισμού, αφού προηγηθεί δημοσίευση της περίληψης της διακηρύξεως σε μία ημερήσια ή εβδομαδιαία εφημερίδα, τοπική ή της έδρας του νομού, πέντε τουλάχιστον ημέρες πριν από την διενέργειά του.

Η διόρθωση από την Ε.Δ. αποσκοπούσε στην αριθμητική διόρθωση και όχι των ποσών (ολογράφως) των προσφορών. Η Ε.Δ. διενέργησε έλεγχο των πολλαπλασιασμών των προσφορών προκειμένου να ελέγξει την ορθότητα αυτών.

Αποφάσισε και εγκρίνει ομόφωνα

Απορρίπτει την ένσταση της εταιρείας ΒΟΛΟΣ ΧΥΤΗΡΙΑ με την επωνυμία ΥΙΟΙ Ε.ΠΛΑΣΤΑΡΑ Ο.Ε. για τη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων, αλλά και για την ανάπτυξη

ουσιαστικού και πραγματικού ανταγωνισμού, η διαγνωστική διαδικασία διέπεται πρωτίστως από την αρχή της τυπικότητας η οποία δεν καταλείπει περιθώρια περιπτώσιολογικής ερμηνευτικής προσέγγισης

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: **175/2014**.

Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης λύνεται η συνεδρίαση.

Για το παραπάνω θέμα συντάχτηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ
της ΔΕΥΑ Κιλκίς

Δημήτριος Σισμανίδης
Δήμαρχος Κιλκίς