

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΔΗΜΟΣ ΚΙΛΚΙΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΚΙΛΚΙΣ
(ΔΕΥΑΚ)

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: 1ο χιλιόμετρο Κιλκίς Ξηρόβρυση, 61100 Κιλκίς

ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ: 23410 29330 **FAX:** 23410 29320

Email: info@deyak.gr, Ιστοσελίδα: www.deyak.gr

Από το πρακτικό της αριθμό **11/2013** Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Κιλκίς.

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ: Της 16/09/2013 **Ημέρα:** Παρασκευή **Ώρα: 13:00**

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ: Έγγραφο **Ημερομηνία:** 10/09/2012

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία αφού σε σύνολο επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα έξι(6)

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Κωνσταντίνος Παπαδόπουλος, Αντιδήμαρχος Κιλκίς, Αναπληρωτής Πρόεδρος
- 2) Δημήτριος Τσαντάκης, Δημοτικός Σύμβουλος, Μέλος
- 3) Κωνσταντίνος Πάταρας, Δημοτικός Σύμβουλος, Μέλος
- 4) Ουρανία Κασκαμανίδου, Εκπρόσωπος Συλλόγου εργαζομένων, Μέλος
- 5) Σισμανίδης Ιωάννης, Δημοτικός Σύμβουλος, Μέλος
- 6) Ιωάννης Δημητριάδης, Εκπρόσωπος Δημοτών, Μέλος

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 7) Παντελής Μαιδάνογλου, Εκπρόσωπος, μέλος
- 8)

ΘΕΜΑ 1^ο (Απόφαση 83_1/2013):

Επανυποβολή ΧΕ πληρωμής προς θεώρηση.

Ο Α. Πρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α. Κιλκίς εισηγούμενος το **ΠΡΩΤΟ** θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου το έργο του τίτλου του θέματος.

Αναγνώστηκε στα μέλη του ΔΣ η πράξη 29/2013 της υπηρεσίας επιτρόπου στο νομό Κιλκίς, με την οποία δεν θεωρήθηκαν τα χρηματικά εντάλματα τριών αναδόχων της ΔΕΥΑ Κιλκίς.

Για την παραπάνω πράξη 29/2013 η οποία έχει ημερομηνία 4 Ιουλίου 2013, συνετάχθη απαντητικό έγγραφο από τον δικηγόρο κ. Χατζηαποστόλου Ιωάννη, στον οποίο δόθηκε εντολή να γνωμοδοτήσει.

Στη συνέχεια τέθηκε υπόψη του Δ.Σ. η γνωμοδότηση.

Το Δ.Σ. αφού μελέτησε όλα τα παραπάνω και άκουσε την εισήγηση του Προέδρου, έπειτα από διαλογική συζήτηση αφού έλαβε υπόψη το Ν. 1069/1980, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 2307/95 (ΦΕΚ 113/15-06-95),

αποφάσισε και εγκρίνει ομόφωνα

Αποδέχεται τη γνωμοδότηση του δικηγόρου κ. Χατζηαποστόλου Ιωάννη, την οποία αποστέλλει ως έχει στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Κιλκίς για θεώρηση των με αριθμούς 5, 9 και 11 Χ.Ε. πληρωμής.

ΕΠΑΝΥΠΟΒΟΛΗ Χ.Ε. ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΠΡΟΣ ΘΕΩΡΗΣΗ

Δια του παρόντος εγγράφου αποστέλλουμε εκ νέου προς θεώρηση στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Νομού Κιλκίς τα υπ' αριθμ. 5, 9 και 11 Χ.Ε. πληρωμής της «Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Κιλκίς» οικονομικού έτους 2013 με δικαιούχους τους Θεανώ Νικολαΐδου, Αθανάσιο Παυλίδη και Κωνσταντίνο Χαραλαμπίδη, τα οποία και μας επεστράφησαν αθεώρητα με την υπ' αριθμ. 29/2013 πράξη της Επιτρόπου, καθώς εμμένουμε στη νομιμότητά τους για τους ακόλουθους νόμιμους και βάσιμους λόγους:

- 1.** Ουδόλως αναφέρεται στην ως άνω πράξη το εάν υπάρχει σχετική νομοθετική διάταξη που να απαγορεύει στην αναθέτουσα αρχή τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με τρίτα πρόσωπα, εάν οι υπηρεσίες αυτές εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα του υπηρετούντος προσωπικού. Πέραν του γεγονότος ότι τέτοια απαγόρευση δεν προβλέπεται πουθενά στη νομοθεσία, τα ζητήματα της ποσοτικής επάρκειας του υπάρχοντος υπαλληλικού προσωπικού και το εάν οι ανατιθέμενες υπηρεσίες αποτελούν «συνήθη» καθήκοντα εντάσσονται στην έννοια του ελέγχου σκοπιμότητας μιας δαπάνης, που σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να γίνεται στα πλαίσια του προληπτικού ελέγχου των δαπανών των δημοτικών επιχειρήσεων από τον αρμόδιο επίτροπο, ο οποίος έλεγχος περιορίζεται αποκλειστικά στη νομιμότητα των εντελλομένων δαπανών.
- 2.** Περαιτέρω αναφορικά με την επιχειρηματολογία ότι η εκτέλεση των υπηρεσιών δεν παρουσιάζει ιδιαίτερες δυσκολίες και δεν απαιτεί την εφαρμογή εξειδικευμένων μεθόδων, πέραν του γεγονότος ότι αποτελεί ομοίως ζήτημα σκοπιμότητας και όχι νομιμότητας των εντελλομένων δαπανών, αιτιολογείται πλήρως στις σχετικές αποφάσεις του Δ.Σ. της επιχείρησης ότι λόγω της σημαντικότερης επέκτασης των περιοχής ευθύνης της ΔΕΥΑΚ, η οποία και ανέλαβε τις υπηρεσίες παροχής ύδρευσης και αποχέτευσης όλων των δημοτικών ενοτήτων του νέου Καλλικρατικού Δήμου Κιλκίς, είναι παντελώς αδύνατο για την επιχείρηση στην παρούσα φάση να ανταποκριθεί στις νέες ανάγκες με το υπάρχον προσωπικό της, γεγονός που καθιστά αναγκαία την ανάθεση παροχής υπηρεσιών σε ιδιώτες. Ενδεικτικό στοιχείο της επέκτασης της περιοχής ευθύνης της

ΔΕΥΑΚ είναι το γεγονός ότι πριν από τη σύσταση του νέου Δήμου Κιλκίς με το Ν. 3852/2010, η επιχείρηση εξυπηρετούσε 19.000 υδρόμετρα περίπου, ενώ σήμερα καλείται να εξυπηρετήσει διπλάσιο αριθμό, και συγκεκριμένα 38.747 υδρόμετρα, με το ίδιο προσωπικό! Περαιτέρω, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου στ' του Ν. 4093/2012 έχουν ανασταλεί οι προσλήψεις και οι διορισμοί του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ Α` και Β` βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. αυτών μέχρι την 31/12/2016, γεγονός που μας αναγκάζει εκ των πραγμάτων να καταφεύγουμε στη μέθοδο της ανάθεσης παροχής υπηρεσιών σε ιδιώτες, και μάλιστα σε πρόσωπα έμπειρα, που χρησιμοποιούνταν ήδη από τους πρώην Καποδιστριακούς Δήμους, προκειμένου να εξυπηρετούνται οι δημότες και των πλέον απομακρυσμένων οικισμών με τον καλύτερο δυνατό τρόπο. Επομένως οι σχετικές δαπάνες είναι νόμιμες ως πλήρως λειτουργικές.

- 3.** Ως προς το είδος των ανατειθέμενων εργασιών και το εάν αυτές εξυπηρετούν την αρχή της οικονομικότητας, Σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα: α) Η καταγραφή των ενδείξεων των υδρομέτρων και η διανομή των ειδοποιητηρίων σε πέντε διαφορετικές ενότητες αποτελούν δαπάνες πλήρως λειτουργικές καθώς συνδέονται άμεσα με την έκδοση των λογαριασμών κατανάλωσης και την είσπραξη των ανταποδοτικών τελών που στηρίζουν τα έσοδα της επιχείρησης. Επίσης η διαδικασία ανάθεσης των σχετικών υπηρεσιών είναι συμφέρουσα για την επιχείρηση και συμβάλλει σε σημαντική εξοικονόμηση των δαπανών καθώς ως προς την καταγραφή των υδρομέτρων θα απαιτούνταν σε διαφορετική

περίπτωση η πρόσληψη επιπλέον έξι ατόμων ως τακτικό προσωπικό και ως προς την διανομή των εντύπων περικόπεται με τον τρόπο αυτό ένα ποσό της τάξεως των 40.000,00 ευρώ περίπου σε ετήσια βάση. Σημειώνουμε εδώ ότι με την προσαγόμενη και επικαλούμενη υπ' αριθμ. 71/2013 πράξη του 7^{ου} τμήματος του Ε.Σ. έχουν κριθεί ως νόμιμες ανάλογες δαπάνες καθόσον το μεν συμβάλλουν στην αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών της επιχείρησης, ενόψει και της ειδικής φύσης τους, το δε προσωπικό που απασχολείται στην επιχείρηση δεν επαρκεί για την υλοποίηση των συγκεκριμένων εργασιών στις εν λόγω Δημοτικές Ενότητες, και β) Η επισκευή των αγωγών δικτύων ύδρευσης τις περισσότερες φορές είναι απρόβλεπτη και έχει επείγοντα χαρακτήρα. Το αίτιο για μια επισκευή μπορεί να είναι μια διαρροή λόγω παλαιότητας αγωγού, θραύσης από τρίτους, υδραυλικών πληγμάτων κλπ. Σε πολλές περιπτώσεις ως άμεσο αποτέλεσμα επέρχεται η διακοπή υδροδότησης των καταναλωτών για μεγάλο χρονικό διάστημα και η επέμβαση της επιχείρησης πρέπει να είναι άμεση. Επομένως είναι απαραίτητο να υπάρχει συνεχής μηχανισμός επιφυλακής επί εικοσιτετράωρου βάσεως και ένα δίκτυο συνεργατών που θα επεμβαίνει τάχιστα. Η αμεσότητα αυτή σε όλο το διευρυμένο Δήμο Κιλκίς δεν μπορεί να επιτευχθεί με το υπάρχον προσωπικό και η πρόσληψη μόνιμου προσωπικού είναι αδύνατη για τους λόγους που προαναφέρθηκαν. Άλλωστε είναι και πιο οικονομική η επιλογή της ανάθεσης της εργασίας αυτής σε ιδιώτες που δραστηριοποιούνται στις συγκεκριμένες δημοτικές ενότητες καθώς σε πολλές περιπτώσεις είναι ασύμφορη η μετακίνηση των μηχανημάτων για την επισκευή του αγωγού σε μια απόσταση που μπορεί να φτάσει μέχρι και τα εξήντα χιλιόμετρα για λόγους

που άπτονται του χρόνου και του κόστους. Έτσι η μεγάλη έκταση του δήμου Κιλκίς και τα εκατοντάδες μη καταγεγραμμένα χιλιόμετρα δικτύων ύδρευσης, αποτελούν τους λόγους για τους οποίους καθιστούν προσφορότερη τη συνεργασία με τοπικούς υδραυλικούς και εργολήπτες κλπ που έχουν εμπειρική γνώση των δικτύων.


4. Σε κάθε περίπτωση είναι απαραίτητο να ληφθεί υπόψη ότι οι σχετικές υπηρεσίες έχουν παρασχεθεί και η μη καταβολή των αμοιβών γι' αυτές στους συγκεκριμένους αναδόχους αφενός παραβιάζει την αρχή της επιείκειας και αφετέρου δημιουργεί τεράστια προβλήματα στη λειτουργία και αξιοπιστία της επιχείρησης. Άλλωστε η ΔΕΥΑΚ κινήθηκε σαφώς καλόπιστα στη συγκεκριμένη περίπτωση, με γνώμονα ότι εξυπηρετείται καλύτερα το δημόσιο συμφέρον και φυσικά ικανοποιούνται κατά το καλύτερο δυνατό τρόπο οι ανάγκες των δημοτών και το συμφέρον της επιχείρησης. Μάλιστα το γεγονός ότι ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών των δημοτικών επιχειρήσεων από την Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφαρμόζεται πολύ πρόσφατα και αποτελεί μία πρωτόγνωρη διαδικασία για τις υπηρεσίες της επιχείρησης μας, επιβάλλει την αντιμετώπισή του θέματος και την θεώρηση των επίμαχων ενταλμάτων στα πλαίσια της συγνωστής νομικής πλάνης, δεδομένου ότι ποτέ στο παρελθόν η επιχείρηση μας δεν αντιμετώπισε σχετικά προβλήματα κατά την ανάθεση παροχής υπηρεσιών σε τρίτα πρόσωπα και ευλόγως θεωρούσαμε ότι αφενός οι συγκεκριμένες αναθέσεις συμβάλλουν στην καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών και αφετέρου οι σχετικές δαπάνες επρόκειτο να εγκριθούν.

- 5.** Αναφορικά με το επιχείρημα ότι θα έπρεπε να εφαρμοστεί ο ν. 2190/1994 για την απασχόληση των προσώπων αυτών είναι παντελώς αβάσιμο δεδομένου ότι ο σχετικός νόμος ουδεμία εφαρμογή έχει εν προκειμένω, αφού δεν προχωρήσαμε σε πρόσληψη προσωπικού αλλά σε ανάθεση παροχής υπηρεσιών σε εργολάβους σύμφωνα με το αρθ. 209 Ν.3463/2006 και την υπ' αριθμ. 35130/739/9-8-2010 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ 1291 Β' /11-08-2010).
- 6.** Τέλος αποστέλλουμε συνημμένα και τις βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης των υπηρεσιών που παρασχέθηκαν στη ΔΕΥΑΚ και οι οποίες εκ παραδρομής δεν επισυνάφθηκαν στα επίδικα εντάλματα.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό: **83 1/2013.**
Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης λύνεται η
συνεδρίαση.

Για το παραπάνω θέμα συντάχτηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως
εξής:

Ακριβές απόσπασμα
Ο Α. Πρόεδρος της ΔΕΥΑ Κιλκίς



Κωνσταντίνος Παπαδόπουλος
Αντιδήμαρχος Κιλκίς